



CORTE DEI CONTI

SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER LA LOMBARDIA

composta dai magistrati:

dott. Antonio Buccarelli	Presidente
dott. Mauro Bonaretti	Consigliere
dott.ssa Rossana De Corato	Consigliere
dott.ssa Vittoria Cerasi	Consigliere
dott.ssa Maura Carta	Consigliere
dott. Marco Ferraro	I Referendario
dott.ssa Rita Gasparo	I Referendario
dott. Francesco Liguori	I Referendario
dott.ssa Valeria Fusano	I Referendario (relatore)
dott.ssa Adriana Caroselli	Referendario
dott. Francesco Testi	Referendario
dott.ssa Iole Genua	Referendario

nella camera di consiglio del 12 settembre 2024 ha assunto la seguente

DELIBERAZIONE

nei confronti del comune di Santa Giuletta (PV)

sulla rimodulazione del piano di riequilibrio finanziario pluriennale (2015 -2024)

e sull'attuazione e raggiungimento degli obiettivi intermedi nel primo e secondo

semestre del 2023 e nel primo semestre 2024

nonché sul rendiconto dell'esercizio finanziario 2022 e 2023

VISTO il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

VISTA la legge 5 giugno 2003, n. 131;

VISTO l'articolo 1, commi 166 e 167, della legge 23 dicembre 2005, n. 266;



VISTA la deliberazione del consiglio comunale di Santa Giuletta n. 11 del 4 marzo 2015, di adozione del piano di riequilibrio finanziario pluriennale;

VISTA la deliberazione del consiglio comunale n. 28 del 22 maggio 2015, di rimodulazione del piano nel corso dell'istruttoria ministeriale;

VISTE le proprie deliberazioni 409/2015/PRSP del 10 novembre 2015 e 439/2015/PRSP del 23 novembre 2015, di approvazione del piano di riequilibrio finanziario pluriennale del comune di Santa Giuletta;

VISTA la deliberazione del consiglio comunale n. 1 dell'11 gennaio 2017, di rimodulazione del piano di riequilibrio finanziario pluriennale del comune di Santa Giuletta;

VISTE le proprie precedenti deliberazioni sullo stato di attuazione del piano di riequilibrio finanziario pluriennale del comune di Santa Giuletta nn. 222/2016/PRSP del 19 luglio 2016; 82/2017/PRSP del 1° marzo 2017; 280/2017/PRSP del 1° ottobre 2017; 80/2018/PRSP del 9 marzo 2018; 245/2018/PRSP del 26 settembre 2018; 81/2019/PRSP del 27 febbraio 2019; 344/2019/PRSP del 12 settembre 2019; 2/2020/PRSP del 23 gennaio 2020; 47/2021/PRSP del 7 aprile 2021; 251/2021/PRSP del 21 ottobre 2021; 176/2022/PRSP del 21 novembre 2022; 54/2023/PRSP del 27 febbraio 2023;

VISTE la quindicesima (SC_LOM - 0009450 - I - 12/07/2023), la sedicesima (SC_LOM - 0000561 - I - 14/01/2024) e la diciassettesima (SC_LOM - 0010640 - I - 11/07/2024) relazione semestrale, rispettivamente per il primo semestre dell'anno 2023, per il secondo semestre dell'anno 2023 e per il primo semestre dell'anno 2024;

VISTA la nota del magistrato istruttore del 28 agosto 2024 (SC_LOM - 0012438 - Interno - 28/08/2024), con la quale è stata richiesta la fissazione della camera di consiglio per sottoporre all'esame collegiale la valutazione sull'attuazione del piano di riequilibrio;

VISTA la disposizione n. 209 del 29 agosto 2024, con la quale il Presidente della Sezione ne ha fissato la trattazione nell'odierna adunanza in camera di consiglio;

UDITO il relatore, Valeria Fusano;

PREMESSO IN FATTO

1. Con deliberazione di Consiglio comunale n. 30 del 5 dicembre 2014, il comune di Santa Giuletta ha disposto il ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale prevista dall'art. 243-bis del TUEL. Il relativo piano di riequilibrio finanziario pluriennale (di seguito, anche solo Piano), di durata decennale, è stato approvato con deliberazione consiliare n. 11 del 4 marzo 2015 e successivamente trasmesso alla Commissione per la

stabilità finanziaria degli enti locali e a questa Sezione regionale di controllo per l'avvio dell'istruttoria. Il Piano, di durata decennale, è stato riformulato a seguito dell'istruttoria ministeriale con deliberazione del Consiglio comunale n. 28 del 22 maggio 2015 e approvato da questa Sezione, con prescrizioni, con le deliberazioni n. 409/2015/PRSP e n. 439/2015/PRSP.

La Sezione ha periodicamente effettuato il controllo sullo stato di attuazione del Piano, tenendo conto delle relazioni semestrali dell'Organo di revisione economico-finanziaria trasmesse ai sensi dell'art. 243 *quater*, comma 6 del TUEL (deliberazioni nn. 222/2016/PRSP; 82/2017/PRSP; 280/2017/PRSP; 80/2018/PRSP; 245/2018/PRSP; 81/2019/PRSP; 344/2019/PRSP; 2/2020/PRSP; 47/2021/PRSP; 251/2021/PRSP; 176/2022/PRSP; 54/2023/PRSP).

2. A seguito di parziale remissione del debito da parte della società creditrice AB Mauri Italy Spa, la quale ha rinunciato a pretendere dal comune la somma complessiva di 23.200,00 euro, è intervenuta una rimodulazione del Piano, approvata con deliberazione di C.C. n. 36 del 30 dicembre 2022, la quale, ferma la durata iniziale del piano, ha rideterminato, in misura corrispondente al credito oggetto di rinuncia, la massa passiva e gli obiettivi intermedi per il 2023 e 2024, ridotti a 17.400,00 euro in ciascun esercizio.

Con deliberazione del Consiglio comunale n. 7 del 28/04/2023 è intervenuta l'approvazione del rendiconto dell'esercizio 2022.

3. In riferimento alle risultanze del percorso di risanamento economico finanziario dell'Ente rispetto agli obiettivi programmati per gli esercizi finanziari 2023 e 2024, sono pervenute alla Sezione, a firma dell'Organo di revisione, la quindicesima, la sedicesima e la diciassettesima relazione periodica *ex art. 243 quater TUEL*, concernente lo stato di attuazione - nel primo e secondo semestre 2023, nonché nel primo semestre 2024 - delle misure di riequilibrio e il raggiungimento degli obiettivi intermedi fissati nel Piano, con valorizzazione, tra l'altro, dei dati definitivi del rendiconto 2023, approvato con deliberazione di C.C. n. 9 del 24/04/2024.

Sulla pronuncia in ordine a quanto precede, la Sezione è stata convocata nella Camera di consiglio del 12 settembre 2024.

CONSIDERATO IN DIRITTO

1. Rimodulazione del piano di riequilibrio finanziario pluriennale.

Preliminarmente alla verifica sullo stato di attuazione del Piano del comune di Santa Giuletta, occorre pronunciarsi, ai sensi dell'art. 243-*quater*, co. 7 *bis*, TUEL, sulla rimodulazione degli obiettivi decisa dall'Ente con la già richiamata deliberazione di C.C. n. 36 del 30 dicembre 2022.

In ordine alle circostanze alla base della decisione, l'atto comunale si limita a riferire sulla vicenda del credito di A.B. Mauri Italy Spa, dando atto che alla data del 01/01/2022, i ratei residui relativi ai debiti fuori bilancio da ripianare per gli anni 2022, 2023 e 2024 ammontavano a 87.000,00 euro (29.000,00 per ciascun esercizio), dovuti all'unica società creditrice; e che, per effetto del pagamento della quota dovuta per il 2022 e della transazione intervenuta con la società creditrice - la quale, come anticipato, ha parzialmente rinunciato alle somme ancora dovute dal comune - i debiti fuori bilancio da ripianare nelle ultime due annualità contemplate dal Piano ammonta(va)no a complessivi 34.800,00 euro. Di qui la scelta di ridefinire gli obiettivi intermedi per 2023 e 2024, ridotti alla minor somma di 17.400,00 euro.

Nell'ambito della valutazione di congruità ai fini del riequilibrio demandata a questa Sezione, pare utile ricordare che, se è vero che i fattori di squilibrio che di fatto hanno condotto al ricorso alla procedura di riequilibrio qui in esame sono riconducibili all'emersione (e al conseguente riconoscimento di legittimità) di alcuni debiti fuori bilancio; è però altrettanto vero che la finalità del piano di riequilibrio finanziario pluriennale non consiste nel mero ripiano della massa massiva, ma risiede nell'effettivo e verificato superamento degli squilibri strutturali del bilancio in grado di provocare il dissesto finanziario, che di norma consegue a una situazione di illiquidità.

In tale ottica, in assenza di elementi utili nella rimodulazione del piano di riequilibrio finanziario pluriennale allegata alla delibera del Consiglio comunale n. 36/2022, la Sezione ha provveduto ad acquisire i dati di bilancio degli esercizi 2022 e 2023. All'esito della relativa analisi, integrata da quanto riferito dall'Organo di revisione nell'ambito delle relazioni semestrali da ultimo pervenute, è emersa la seguente situazione.

1) Andamento della cassa: la situazione di cassa presenta un significativo miglioramento nel triennio.

	2021	2022	2023
Fondo cassa complessivo al 31.12	564.590,17	660.067,04	897.805,69

Secondo quanto attestato dall'Organo di revisione, *"l'Ente ad oggi non ha fatto ricorso all'anticipazione di Cassa, la liquidità è stata sempre assicurata ed il Comune sta procedendo regolarmente con il pagamento dei propri fornitori"* (diciassettesima Relazione semestrale, pag. 10).

L'indice di tempestività dei pagamenti è pari a -6,73 giorni nel 2022, -3 giorni nel 2023 e 0,25 nel primo trimestre 2024.

2) Risultato della gestione di competenza e andamento degli equilibri: nel 2023 l'Ente ha riportato un risultato di competenza positivo (W1) e un equilibrio complessivo (W2), pari a 338.768,43 euro, dato dalla somma dell'equilibrio di parte corrente e di parte capitale, entrambi positivi.

3) Risultato di amministrazione: l'evoluzione del risultato di amministrazione evidenzia un significativo miglioramento nel tempo, con una consistenza quasi raddoppiata rispetto al 2019, attestandosi a 917.313,28 euro nel 2022 e a 877.273,25 euro nel 2023, con una quota disponibile anch'essa positiva, di 426.315,95 euro nel 2022 e di 287.965,71 euro nel 2023.

In merito alle quote accantonate del risultato di amministrazione, il FCDE, pari a 346.894,16 euro, risulta congruo in relazione alla mole di residui attivi di difficile esazione mantenuti al 31/12/2023 (729.025,61 euro).

Nulla risulta accantonato a titolo di fondo rischi contenzioso. Al riguardo, si segnala che, secondo quanto attestato dall'Organo di revisione, *"per quanto riguarda le passività potenziali indicate nel piano di riequilibrio in €. 134.666,00 generate dalla vicenda con la Società Impiantistica Lombarda Viletti (gestore del servizio idrico comunale sino all'aprile 2013), si evidenzia che le stesse sono venute meno in quanto: - Il Comune di Santa Giuletta e la Soc. Impiantistica Lombarda Viletti, ora Fallimento Impiantistica Lombarda Viletti s.r.l. in Liquidazione hanno sottoscritto in data 17/09/2020 un atto transattivo che ha chiuso le reciproche pretese con il pagamento da parte del Comune di €. 6.500,00 onnicomprensivi (mandato di pagamento n. 627 del 22/09/2020); - Con decreto in data 12/05/2021 il Tribunale di Pavia ha dichiarato chiuso il fallimento Impiantistica Lombarda Viletti s.r.l. in liquidazione. L'Ente ha quindi provveduto a svincolare, in sede di approvazione del rendiconto 2020, l'importo di €. 126.816,48 che risultava nel Fondo rischi futuri dell'avanzo di Amministrazione. Dalla ricognizione del contenzioso esistente a carico dell'ente al 31/12/2023 non risultano situazioni di passività potenziali o contenziosi pertanto non risulta nessun accantonamento"* (diciassettesima Relazione semestrale, pag. 7).

In ordine al mancato accantonamento di somme a titolo di fondo perdite società partecipate, non sono emerse perdite di esercizio delle società partecipate dall'Ente.

4) Analisi dei residui:

Sul grado di realizzazione e smaltimento dei residui, attivi e passivi, si evidenzia che la gestione dei residui provenienti da esercizi precedenti ha comportato, a seguito del riaccertamento ordinario deliberato con atto G.C. n. 12 del 14/03/2024, le seguenti variazioni:

	Iniziali	Riscossi	Capacità di realizzo/ smaltimento	Inseriti nel rendiconto	Variazioni
Residui attivi	€ 967.772,09	€ 443.161,41	46%	€ 392.397,17	-€ 132.213,51
Residui passivi	€ 453.639,19	€ 389.963,67	86%	€ 56.294,98	-€ 7.380,54

Circa l'anzianità dei residui, va peraltro evidenziato che nelle scritture contabili dell'Ente persistono residui passivi provenienti dal 2019 e da esercizi precedenti, con particolare riferimento al Titolo II e al Titolo VII. Per quanto riguarda i residui attivi, persistono residui antecedenti all'esercizio 2019, riguardanti prevalentemente il Titolo I e il Titolo III.

Con riferimento alla gestione dei residui, secondo quanto riferito anche dall'Organo di revisione, l'Ente ha provveduto al riaccertamento ordinario dei residui attivi e passivi al 31/12/2023.

5) Indebitamento: l'Organo di revisione attesta che *"l'Ente non ha fatto ricorso all'indebitamento"*.

6) Spesa per il personale: al riguardo, l'Organo di revisione riferisce che l'Ente ha posto in essere una progressiva riduzione del costo del personale, certificando, con ampio dettaglio al quale di rinvia (diciassettesima Relazione semestrale, pag. 13) una significativa riduzione della spesa rispetto alla media del triennio 2011/2013, pari a 82.951,65 euro nel 2023; inoltre risultano rispettati tutti i vincoli e gli obblighi di legge (Relazione al rendiconto d'esercizio 2023, pag. 20).

8) Debiti fuori bilancio: l'Organo di revisione attesta che *"tutti i debiti compresi nel piano di riequilibrio ammontanti ad €. 622.366,20 sono stati finanziati e pagati al 30/06/2024"* (diciassettesima Relazione semestrale, pag. 10).

9) Organismi e società partecipate: l'Ente detiene le seguenti partecipazioni societarie

QUOTA DI PARTECIPAZIONE	ORGANISMO PARTECIPATO
0,0401	BRONI-STRADELLA PUBBLICA S.R.L.
0,773	GAL Oltrepò Pavese Srl

Al riguardo, l'Organo di revisione attesta che *“l'Ente non sostiene costi né diretti né indiretti, ad eccezione dei costi derivanti dal servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti solidi urbani svolto per conto dell'Ente dalla Società partecipata Broni Stradella Pubblica s.r.l. Gli oneri dei contratti di servizio con società partecipate sono stati integralmente previsti in bilancio e non risultano esposizioni debitorie pregresse derivanti da precedenti gestioni per le quali non siano stati assunti i provvedimenti di finanziamento dovuti per legge”* e che *“l'Ente, con deliberazione del Consiglio Comunale n. 26 del 28/12/2023, ha provveduto, ex art. 20, d.lgs. 19 agosto 2016 n. 175, come modificato dal D.Lgs. n. 100/2017, ad effettuare la ricognizione di tutte le partecipazioni possedute dal Comune alla data del 31 dicembre 2022”* (diciassettesima Relazione semestrale, pag. 14).

Ciò posto, riservata ogni valutazione sulla completa attuazione del Piano e sugli obiettivi di riequilibrio raggiunti ai sensi dell'art. 243-*quater*, co. 6, ultima parte, TUEL, questa Sezione ritiene che la rimodulazione del Piano di riequilibrio pluriennale proposta dal Comune di Santa Giuletta, in termini di sola riduzione degli obiettivi intermedi posti per il 2023 e 2024, valutata allo stato degli atti ed in considerazione delle acquisizioni istruttorie e del parere positivo dell'Organo di revisione, sia idonea a coprire i fattori di squilibrio oggetto del Piano originario.

2. Controllo dell'attuazione del piano di riequilibrio finanziario pluriennale.

Come anticipato, lo squilibrio di bilancio determinato all'interno del piano di riequilibrio finanziario pluriennale all'esito della rimodulazione decisa con deliberazione di C.C. n. 36 del 30/12/2022 ammontava a complessivi 622.366,20 euro ed è stato causato dal riconoscimento della legittimità di debiti fuori bilancio derivanti in larga parte da sentenze esecutive (articolo 194, comma 1, lettera a, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267) e, in misura più modesta, dall'acquisizione di beni e servizi senza il previo impegno di spesa (articolo 194, comma 1, lettera e).

Nelle relazioni rilevanti ai fini della presente decisione, l'Organo di revisione, dopo aver fornito i dati contabili del 2022 e del 2023, così come risultanti dal rendiconto d'esercizio approvato con delibera consiliare, rispettivamente, n. 7 del 28/04/2023 e n. 9 del 24/04/2024, si sofferma sui debiti fuori bilancio ai quali si è fatto riferimento, attestandone - mediante indicazione dei mandati di pagamento emessi nel periodo 2015-2024 - l'integrale finanziamento e pagamento da parte dell'Ente al 30/06/2024, quale effetto delle

misure di risanamento adottate dal comune di Santa Giuletta, con conseguente chiusura della procedura (da ultimo, si veda la diciassettesima Relazione semestrale, pagg. 9-10).

Nel prendere atto di quanto precede, tenuto conto della situazione equilibrio del bilancio sulla quale ci si è soffermati nel paragrafo che precede e al quale si fa dunque integrale rinvio, questa Sezione accerta, allo stato degli atti, il raggiungimento degli obiettivi intermedi fissati dal Piano per il 2023 e 2024.

La Sezione rinnova la raccomandazione già espressa dall'Organo di revisione a proseguire il monitoraggio dell'indice di copertura dei costi dei servizi a domanda individuale per assicurare il rispetto della soglia minima del 36% prescritta dal combinato disposto degli artt. 243, co. 2, e 243 *bis*, co. 8, TUEL.

P.Q.M.

La Corte dei conti, Sezione regionale di controllo per la Lombardia

DELIBERA

- 1) di approvare la proposta di rimodulazione del piano di riequilibrio finanziario pluriennale del Comune di Santa Giuletta (PV), adottata, ai sensi dell'art. 243-*quater*, comma 7-*bis*, del T.U.E.L., con la deliberazione di Consiglio comunale n. 36 del 30 dicembre 2022;
- 2) di prendere atto del raggiungimento degli obiettivi intermedi fissati dal piano di riequilibrio finanziario pluriennale del comune di Santa Giuletta negli anni 2023 e 2024;

DISPONE

- 1) la trasmissione della presente deliberazione:
 - al Sindaco, anche nella sua qualità di presidente del consiglio comunale, perché ne informi l'assemblea;
 - all'Organo di revisione di Santa Giuletta (PV);
 - al Ministero dell'Interno ai sensi dell'art. 243-*quater*, comma 4, TUEL;
- 2) la pubblicazione della presente pronuncia sul sito istituzionale del comune, come prevista ai sensi dell'art. 31 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

Così deliberato in Milano nella camera di consiglio del 12 settembre 2024.

Il Relatore
(Valeria Fusano)

Il Presidente
(Antonio Buccarelli)

Depositata in Segreteria
il 16.09.2024

Il funzionario preposto f.f.
(Aldo Rosso)