



## CORTE DEI CONTI

### SEZIONE REGIONALE DI CONTROLLO PER LA LOMBARDIA

composta dai magistrati:

Susanna Loi	Presidente
Mauro Bonaretti	Consigliere
Vittoria Cerasi	Consigliere
Maura Carta	Consigliere
Marco Ferraro	I Referendario
Rita Gasparo	I Referendario
Francesco Liguori	I Referendario
Valeria Fusano	I Referendario (relatore)
Adriana Caroselli	Referendario
Francesco Testi	Referendario
Iole Genua	Referendario
Alessandro Mazzullo	Referendario

nella camera di consiglio del 25 giugno 2025 ha assunto la seguente

#### **DELIBERAZIONE**

**nei confronti del comune di Santa Giuletta (PV)**

**sulla completa attuazione del piano di riequilibrio finanziario pluriennale (2015 -2024) e**

**sugli obiettivi di riequilibrio raggiunti,**

**nonché sul rendiconto dell'esercizio finanziario 2024**

VISTO il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

VISTA la legge 5 giugno 2003, n. 131;

VISTO l'articolo 1, commi 166 e 167, della legge 23 dicembre 2005, n. 266;



VISTA la deliberazione del Consiglio comunale di Santa Giuletta n. 30 del 5 dicembre 2014, di ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale;

VISTA la deliberazione del Consiglio comunale di Santa Giuletta n. 11 del 4 marzo 2015, di adozione del piano di riequilibrio finanziario pluriennale;

VISTA la deliberazione del Consiglio comunale di Santa Giuletta n. 28 del 22 maggio 2015, di riformulazione del piano di riequilibrio finanziario pluriennale;

VISTE le proprie deliberazioni 409/2015/PRSP del 10 novembre 2015 e 439/2015/PRSP del 23 novembre 2015, di approvazione del piano di riequilibrio finanziario pluriennale del comune di Santa Giuletta;

VISTE le deliberazioni del Consiglio comunale n. 1 dell'11 gennaio 2017 e n. 36 del 30 dicembre 2022, di rimodulazione del piano di riequilibrio finanziario pluriennale del comune di Santa Giuletta;

VISTE le proprie precedenti deliberazioni sullo stato di attuazione del piano di riequilibrio finanziario pluriennale del comune di Santa Giuletta nn. 222/2016/PRSP del 19 luglio 2016; 82/2017/PRSP del 1° marzo 2017; 280/2017/PRSP del 1° ottobre 2017; 80/2018/PRSP del 9 marzo 2018; 245/2018/PRSP del 26 settembre 2018; 81/2019/PRSP del 27 febbraio 2019; 344/2019/PRSP del 12 settembre 2019; 2/2020/PRSP del 23 gennaio 2020; 47/2021/PRSP del 7 aprile 2021; 251/2021/PRSP del 21 ottobre 2021; 176/2022/PRSP del 21 novembre 2022; 54/2023/PRSP del 27 febbraio 2023; 194/2024/PRSP del 16 settembre 2024;

VISTA la relazione finale sulla completa attuazione del piano di riequilibrio finanziario pluriennale del comune di Santa Giuletta e sugli obiettivi di riequilibrio raggiunti, trasmessa dall'Organo di revisione (SC\_LOM-0001461- I- 24/01/2025);

VISTA la deliberazione del consiglio comunale n. 9 del 30 aprile 2025 di approvazione del rendiconto della gestione dell'esercizio finanziario 2024 del Comune di Santa Giuletta;

VISTA la nota del magistrato istruttore dell'11/06/2025 (SC\_LOM - 0012463 - Interno 11/06/2025), con la quale è stata richiesta la fissazione della camera di consiglio per sottoporre all'esame collegiale la valutazione sulla completa attuazione del piano di riequilibrio del comune di Santa Giuletta e sugli obiettivi di riequilibrio raggiunti;

VISTA l'ordinanza n. 141/2025, con la quale il Presidente della Sezione ha fissato la trattazione della questione nell'odierna adunanza in camera di consiglio;

UDITO il relatore, Valeria Fusano.

### **PREMESSO IN FATTO**

1. Con deliberazione di Consiglio comunale n. 30 del 5 dicembre 2014, il comune di Santa Giuletta ha disposto il ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario pluriennale prevista dall'art. 243-bis del TUEL. Il relativo piano di riequilibrio finanziario pluriennale (di seguito, anche solo Piano), di durata decennale, è stato approvato con deliberazione consiliare n. 11 del 4 marzo 2015 e successivamente riformulato, a seguito dell'istruttoria ministeriale, con deliberazione del Consiglio comunale n. 28 del 22 maggio 2015. Il Piano è approvato da questa Sezione, con prescrizioni, con le deliberazioni n. 409/2015/PRSP e n. 439/2015/PRSP.

La Sezione ha periodicamente effettuato il controllo sullo stato di attuazione del Piano, tenendo conto delle relazioni semestrali dell'Organo di revisione economico-finanziaria trasmesse ai sensi dell'art. 243 *quater*, comma 6, TUEL (deliberazioni nn. 222/2016/PRSP; 82/2017/PRSP; 280/2017/PRSP; 80/2018/PRSP; 245/2018/PRSP; 81/2019/PRSP; 344/2019/PRSP; 2/2020/PRSP; 47/2021/PRSP; 251/2021/PRSP; 176/2022/PRSP; 54/2023/PRSP; 194/2024/PRSP, con la quale è stata altresì approvata la rimodulazione del Piano decisa con deliberazione di C.C. n. 36 del 30 dicembre 2022).

2. Il Piano ha terminato i suoi effetti nel 2024. In riferimento alla sua completa attuazione e agli obiettivi di riequilibrio raggiunti, è pervenuta alla Sezione la relazione finale dell'Organo di revisione *ex art. 243 quater*, co. 6, TUEL, la quale, tenuto conto anche dei dati di consuntivo presunti dell'esercizio 2024, conclude confermando *“l'oculata gestione, nel rigoroso rispetto delle previsioni del Piano di riequilibrio finanziario pluriennale del Comune di Santa Giuletta per il raggiungimento degli obiettivi di risanamento”* e attestando che *“(...) la massa iniziale del Piano di equilibrio finanziario è stata completamente reintegrata”*. La relazione riferisce altresì che *“il rispetto del Piano ha permesso di superare le condizioni di squilibrio che si erano verificate all'interno dell'Ente. L'idoneità delle misure scelte ed adottate per affrontare con successo le condizioni di squilibrio, l'attendibilità delle previsioni di entrata, la veridicità delle previsioni di spesa, hanno consentito l'effettivo raggiungimento dell'equilibrio nel corso del periodo considerato”*. Da ultimo, si *“attesta che i dati inseriti nel Piano di riequilibrio finanziario pluriennale risultano attendibili e sulla base degli andamenti storici e delle verifiche di regolarità amministrativa e contabile effettuate (...) non sono mai emerse irregolarità”*.

3. Con deliberazione n. 9 del 30 aprile 2025, il Consiglio comunale di Santa Giuletta ha approvato il rendiconto della gestione dell'esercizio finanziario 2024, con il seguente risultato di amministrazione.

<b>Risultato di amministrazione al 31 dicembre</b>	919.949,48
<b>Composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2024</b>	
<b>Parte accantonata</b>	
Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12	325.905,33
Fondo anticipazioni liquidità	-
Fondo perdite società partecipate	-
Fondo contenzioso	-
Altri accantonamenti	22.052,96
<b>Totale parte accantonata</b>	<b>347.958,29</b>
<b>Parte vincolata</b>	
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	57.283,50
Vincoli derivanti da trasferimenti	183.428,64
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	4.888,90
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	70.647,00
Altri vincoli	-
<b>Totale parte vincolata</b>	<b>316.248,04</b>
Parte destinata agli investimenti	
Totale parte destinata agli investimenti	268,27
<b>Totale parte disponibile</b>	<b>255.474,88</b>

Fonte: Bdap SDB

Elaborazione: Sezione regionale di controllo per la Lombardia

Sulla pronuncia in ordine a quanto precede, la Sezione è stata convocata nella camera di consiglio del 25 giugno 2025.

### CONSIDERATO IN DIRITTO

La presente pronuncia è adottata nell'ambito della vigilanza sull'esecuzione del piano di riequilibrio finanziario pluriennale affidata alla Sezione regionale di controllo dall'art. 243 *quater*, co. 3, TUEL, con particolare riferimento alla completa attuazione dello stesso e agli obiettivi di riequilibrio raggiunti.

La finalità del piano di riequilibrio finanziario pluriennale, infatti, non consiste nel mero ripiano della massa passiva, ma risiede nell'effettivo e verificato superamento degli squilibri strutturali del bilancio in grado di provocare il dissesto finanziario, che di norma consegue a una situazione di illiquidità.

In tale contesto, la Sezione ha tenuto conto della relazione finale dell'Organo di revisione di cui al comma 6 del citato art. 243 *quater* TUEL, a mente del quale, *"ai fini del controllo dell'attuazione del piano di riequilibrio finanziario pluriennale approvato, l'organo di revisione economico-finanziaria dell'ente trasmette al Ministero dell'interno e alla competente Sezione regionale della Corte dei Conti, ..., entro il 31 gennaio dell'anno successivo all'ultimo di durata del piano, una relazione finale sulla completa attuazione dello stesso e sugli obiettivi di riequilibrio raggiunti"*; nonché dei dati del rendiconto dell'esercizio finanziario 2024, acquisiti mediante accesso alla banca dati amministrazioni pubbliche (BDAP).

Ciò premesso, all'esito della rimodulazione decisa con deliberazione di C.C. n. 36 del 30/12/2022 a cui si è fatto cenno in narrativa di fatto, la massa passiva da ripianare, originata dal riconoscimento della legittimità di debiti fuori bilancio (in larga parte derivanti da sentenze esecutive e, in misura più modesta, dall'acquisizione di beni e servizi senza il previo impegno di spesa), ammontava a complessivi 622.366,20 euro.

La deliberazione della Sezione n. 194/2024/PRSP, dopo essersi soffermata sull'idoneità della proposta di rimodulazione del Piano a sopperire ai fattori di squilibrio originari, ha accertato che l'Ente, mediante le misure di risanamento adottate, ha provveduto all'integrale finanziamento e pagamento di tutti i debiti fuori bilancio inclusi nel Piano, con conseguente chiusura della procedura.

Il definitivo superamento degli squilibri strutturali del bilancio che hanno condotto il comune a ricorrere alla procedura di cui all'art. 243 *bis* TUEL risulta attestato, oltre che dalla relazione finale dell'Organo di revisione, dai dati di consuntivo al 31/12/2024, con un significativo miglioramento rispetto a quelli presunti considerati dall'Organo di revisione nella menzionata relazione finale, in termini sia di risultato di amministrazione, sia di parte disponibile.

Sotto il profilo in esame, l'evoluzione del risultato di amministrazione nel triennio evidenzia una situazione sempre positiva e sostanzialmente stazionaria nel tempo:

	2022	2023	2024
<b>Risultato di amministrazione</b>	917.313,28	877.273,25	919.949,48
Parte disponibile	426.315,95	287.965,71	255.474,88

Fonte: relazione dell'Organo di revisione sul rendiconto dell'esercizio finanziario 2024, pag. 8

Con specifico riferimento alla composizione del risultato di amministrazione dell'esercizio finanziario 2024, la parte accantonata, pari a complessivi 347.958,29 euro, include un FCDE di 325.905,33 euro, che appare congruo in relazione ai residui attivi assoggettati al fondo.

In merito al fondo rischi contenzioso, il mancato accantonamento di somme risulta giustificato dalle attestazioni dell'Organo di revisione circa il venir meno delle passività potenziali considerate nel Piano e dalla circostanza che *“dalla ricognizione del contenzioso esistente a carico dell'ente al 31/12/2024 non risultano situazioni di passività potenziali o contenziosi”* (cfr. pag. 6 della relazione finale sul Piano e pag. 20 della relazione sul rendiconto dell'esercizio 2024).

Quanto al fondo perdite società partecipate, il mancato accantonamento di somme è conseguenza del fatto, attestato dall'Organo di revisione, che non sono emerse perdite di

esercizio delle società partecipate dall'Ente (pag. 19 della relazione dell'Organo di revisione sul rendiconto dell'esercizio finanziario 2024).

Anche la situazione di cassa non presenta criticità, mostrando tuttavia una significativa riduzione nel 2024.

	2022	2023	2024
Fondo cassa complessivo al 31.12	660.067,04	897.805,69	433.302,77

Fonte: relazione dell'Organo di revisione sul rendiconto, pag. 16.

I dati SIOPE evidenziano il ricorso ad un'anticipazione di cassa per l'importo di 20.053,09 euro, regolarmente restituita entro la fine dell'esercizio (il dato è confermato dalla relazione finale dell'Organo di revisore, pag. 9 e da quella sul rendiconto dell'esercizio finanziario 2024, pag. 16).

L'Ente non presenta ritardi nei pagamenti, con un indice di tempestività di -6,73 giorni nel 2022, -3 giorni nel 2023 e -3,07 nel 2024.

Anche i saldi degli equilibri nel 2024 sono soddisfacenti con un risultato di competenza (W1), un equilibrio di bilancio (W2) e un equilibrio complessivo (W3) tutti positivi.

Per quel che concerne le misure di risanamento, la relazione finale dell'Organo di revisione attesta il rispetto delle prescrizioni di cui all'art. 243 *bis*, co. 8, TUEL, in materia di aliquote e tariffe dei tributi locali, copertura dei costi dei servizi a domanda individuale (con progressivo incremento della percentuale al di sopra della soglia minima di legge), copertura integrale dei costi del servizio di smaltimento dei rifiuti (essendo svolto a livello di ATEM il SII), progressiva riduzione della spesa di personale (con una riduzione rispetto alla media del triennio 2011/2013 variabile negli anni e puntualmente indicata nel prospetto contenuto a pag. 13 della relazione finale dell'Organo di revisione, a cui si rinvia), revisione della spesa e rapporti con gli organismi partecipati.

A quest'ultimo riguardo si precisa che l'Ente detiene le seguenti partecipazioni societarie:

QUOTA DI PARTECIPAZIONE	ORGANISMO PARTECIPATO
0,0401	BRONI-STRADELLA PUBBLICA S.R.L.
0,773	GAL Oltrepò Pavese Srl

L'Organo di revisione attesta altresì che non sono state costituite nuove società né acquisite nuove partecipazioni societarie in base all'art. 5 del TUSP. Risulta effettuata la ricognizione annuale delle partecipazioni *ex art.* 20 TUSP e la riconciliazione dei debiti e dei crediti verso

le società partecipate come previsto dall'art. 11 del d.lgs. n. 118/2011 (relazione dell'Organo di revisione rendiconto dell'esercizio 2024, pag. 28).

Risultano rispettate le prescrizioni di cui al comma 9, lett. b) e c), dell'art. 243 *bis* TUEL.

Per quanto concerne la lett. d), l'Organo di revisione attesta che *"l'Ente non ha fatto ricorso all'indebitamento"*.

Da ultimo, la relazione finale sullo stato di attuazione del Piano riferisce sull'utilizzo dei proventi da alienazione dei beni patrimoniali (già oggetto di rimodulazione nel 2017) e sul rispetto del limite di indebitamento di cui all'art. 204 TUEL.

Alla luce di quanto precede, tenuto conto che la massa passiva inclusa nel Piano è stata integralmente ripianata, nonché del superamento delle condizioni di squilibrio che hanno condotto al ricorso alla procedura, la Sezione ritiene concluse le verifiche sul piano di riequilibrio finanziario pluriennale (2015 -2024) del comune di Santa Giuletta, con il raggiungimento degli obiettivi di riequilibrio ivi fissati.

#### **P.Q.M.**

La Sezione regionale di controllo per la Lombardia

#### **ACCERTA**

la completa attuazione del piano di riequilibrio finanziario pluriennale del Comune di Santa Giuletta (PV) e il raggiungimento degli obiettivi di riequilibrio ai sensi dell'art. 243-*quater*, comma 6, del TUEL;

#### **DISPONE**

1) la trasmissione della presente deliberazione:

- al Sindaco, anche nella sua qualità di presidente del consiglio comunale, perché ne informi l'assemblea;
- all'Organo di revisione di Santa Giuletta (PV);
- al Ministero dell'Interno;

2) la pubblicazione della presente pronuncia sul sito istituzionale del comune, come prevista ai sensi dell'art. 31 del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33.

Così deliberato in Milano, nella camera di consiglio del 25 giugno 2025.

Il Relatore  
(Valeria Fusano)

Il Presidente  
(Susanna Loi)

Depositata in Segreteria  
1° luglio 2025  
Il Funzionario preposto  
(Susanna De Bernardis)